

Pressupostos participatius

Sant Joan Despí 2021-2023

Fem barri, fem ciutat



Febrer 2021

INDEX

1. Introducció.....	2
2. L'estratègia de participació ciutadana.....	3
3. Que és un pressupost participatiu?.....	4
4. Procediment de participació als pressupostos participatius 2021-2023:	
4.1. Objecte.....	4
4.2. Característiques dels projectes: dotació econòmica i condicions de les propostes.....	4
4.3. Impuls del procés.....	6
4.4. Disseny del procés.....	6
4.5. Principis i criteris del procés de participació.....	6
4.6. Fases del procés.....	7
4.7. Comissió de valoració tècnica-econòmica de les propostes...7	
4.8. Desenvolupament del procés.....	8
4.9. Calendari.....	10

1. Introducció

Ens trobem en un nou paradigma social en què ciutadania, entitats, partits polítics, treballadors públics i càrrecs electes poden participar i interactuar en el debat, definició, creació i avaluació de les polítiques de govern de manera directe. És el que s'anomena govern obert, amb qui s'associen els principis de la participació, la col·laboració i la transparència.

El Govern Obert, no és només un projecte específic, sinó la implantació d'un nou model de gestió per a tot l'Ajuntament amb implicacions en la cultura organitzativa, processos, mitjans electrònics i interacció amb la societat. A més, cal donar resposta als nous marcs legals que s'han aprovat per diferents institucions envers aquests eixos i que són d'obligat compliment.

Govern Obert no és un web, és un canvi d'actitud i de model de governança, no és un projecte només tecnològic, sinó que vol implantar la seva filosofia a tota l'administració i a tots els àmbits de contacte amb els ciutadans i ciutadanes.

En els darrers anys s'han anat implementant projectes i millores estructurats en 5 línies de treball complementàries: transparència, dades obertes, bon govern, participació ciutadana i qualitat democràtica i canvi cultural, àmbits en els que es continuarà aprofundint en el proper PAM (Pla d'actuació municipal) 2020-2023.

Enguany, dins la línia de participació ciutadana i qualitat democràtica prevista al PAM 2021-2023, l'Ajuntament de Sant Joan Despí planteja el compliment del compromís 4.7. amb un projecte de Pressupostos Participatius que ens permetrà aprofundir i prioritzar les polítiques socials i l'apoderament de la ciutadania com a eina de participació.

A continuació es detalla la proposta de Pressupostos Participatius Sant Joan Despí 2021-2023 a través del qual els ciutadans i ciutadanes de Sant Joan Despí podran proposar i decidir a què es destinaran una part dels recursos econòmics de la ciutat del pressupost de 2021, 2022 i 2023.

Tanmateix, el desenvolupament del projecte ens permetrà conèixer amb més profunditat les necessitats de la ciutadania i com les prioritza des de la mirada ciutadana, un procés que alhora esdevindrà un aprenentatge per a la planificació local i el desenvolupament del pla d'actuació municipal com a eina viva i els diferents plans locals sectorials en curs o en procés de planificació.

2. L'estratègia de participació ciutadana

Aquesta proposta forma part d'una estratègia de participació ciutadana que s'està desplegant des de 2020 amb l'objectiu de revisar i integrar els diferents

elements que en formen part; el sistema de coordinació i planificació, els òrgans, processos i mecanismes de participació, el reglament de participació, la participació individual dels ciutadans i ciutadanes i els espais estables de participació (consells sectorials, plenari d'entitats, etc.)

3. Que és un pressupost participatiu?

Un pressupost participatiu és un mecanisme que permet la participació directa de la ciutadania en l'elaboració dels pressupostos públics. Amb els pressupostos participatius l'Ajuntament pot conèixer de forma directa les necessitats dels veïns i veïnes, i decidir de forma col·lectiva quines són aquelles inversions prioritàries per millorar la ciutat i el benestar de les persones que hi viuen.

Per tant, aquest projecte de pressupost participatiu és un procés de participació ciutadana per millorar l'entorn de la ciutat on la ciutadania i les entitats poden fer propostes d'inversió.

S'hi destinaran 600.000€ a càrrec del capítol VI d'inversions, 200.000€ del pressupost 2021, 200.000€ del pressupost 2022 i 200.000€ del pressupost 2023.

L'Objectiu principal dels pressupostos participatius és implicar la ciutadania en la presa de decisions sobre la destinació d'una part dels recursos públics, a través d'un procés regulat de participació que pretén esdevenir inclusiu, arribant a totes les persones que vulguin participar, afavoridor del debat col·lectiu per prioritzar-les i ajustant la despesa a aquestes prioritats.

4. Procediment de participació als pressupostos participatius Sant Joan Despí 2021-2023

4.1. Objecte

L'objecte d'aquest procediment és regular el procés de Pressupostos Participatius 2021-2023, com una eina amb la qual la ciutadania decideix a què van destinats una part dels recursos públics, d'acord als principis bàsics d'auto-reglamentació, deliberació, col·laboració interactiva entre la ciutadania i l'Ajuntament i amb un sistema de seguiment i control social.

4.2. Característiques dels projectes: dotació econòmica i condicions de les propostes.

Dotació econòmica i distribució de la mateixa

Els ciutadans i ciutadanes de Sant Joan Despí podran proposar i opinar sobre a que volen que es destinin part dels recursos econòmics municipals.

D'aquesta manera, per als pressupostos participatius 2021-2023 podran proposar i donar seva opinió sobre un import total de 600.000€, que hauran de

ser imputats al capítol VI (inversions reals) del pressupost de despeses de l'exercici 2021, 2022 i 2023, 200.000€ a cada exercici.

La quantitat total es dividirà en dues parts 360.000€ euros, el 60%, es destinaran a propostes destinades als barris i 240.000€, el 40%, es destinaran a propostes que puguin beneficiar al conjunt de la ciutat.

La comissió de valoració tècnica-econòmica vetllarà per tal que la distribució de projectes dels barris esdevingui equilibrada.

Condicions de les propostes

Les propostes poden ser inversions de qualsevol àmbit de competència municipal. Una inversió és bàsicament tot allò que l'Ajuntament pot construir o adquirir; un bé inventariable que és permanent en el temps.

Les inversions, en conseqüència, no es refereixen a activitats, ni a serveis ni a subvencions.

A tall d'exemple, es considera que són inversions:

- **La creació de noves infraestructures:** Urbanització d'espais, vials, passos a diferent nivell, senyalització viària, mobiliari urbà, enllumenat públic, parcs, zones enjardinades, arbres i jardineres, fonts i estanys, clavegueram, etc.
- **La reposició d'infraestructures:** Adequació de solars, remodelació de vials i de la seva senyalització, reforma d'enllumenat, remodelació de parcs, zones verdes, reforma de fonts i estanys, etc.
- **Les aplicacions informàtiques,** propietat intel·lectual: Desenvolupament d'aplicacions web, etc.

No són inversions:

- Les propostes d'inversió sobre terrenys o solars no municipals.
- La reforma o adequació d'espais que són competència d'altres administracions, per exemple, centres de salut, escoles, instituts i residències.
- Les actuacions en el transport públic, que no és competència de l'Ajuntament (per exemple, Renfe)
- Les despeses de contractació de personal, professionals o empreses
- La contractació d'empreses o autònoms per a la realització de treballs i serveis
- La concessió d'ajuts en forma de subvencions, beques o premis a persones físiques o jurídiques.

Les inversions han de reunir les següents característiques:

- A. Que no siguin béns, que no es consumeixin amb l'ús
- B. Que tinguin una durada superior a 12 mesos

- C. Que siguin inventariables i per tant, un cop adquirits, construïts o reformats passin a formar part del patrimoni de l'Ajuntament.

Adicionalment, les propostes hauran de complir els requisits següents:

- Incorporar visió de ciutat i generar impacte al conjunt del territori municipal.
- Donar resposta a una necessitat de la ciutat i ser d'interès col·lectiu o comunitari.
- Fer referència a àmbits i temes de competència municipal.
- Ser realitzables tècnicament i el màxim de viables econòmicament, respectant el marc jurídic i legal existent.
- No contradir els plans vigents.
- Ser considerada una inversió i tenir principi i final, sense que es comprometin pressupostos posteriors.

El conjunt de les propostes guanyadores no poden superar l'import total previst en els pressupostos participatius; en cas que aquest import sigui inferior al conjunt de les propostes guanyadores, la diferència econòmica s'incorporarà al capítol d'inversions del pressupost municipal dels següents exercicis i, per tant, es destinarà a altres projectes d'inversions que l'Ajuntament consideri oportuns.

4.3. Impuls del procés

El procés de participació Pressupostos participatius és d'iniciativa institucional i es promou per l'Ajuntament de Sant Joan Despí, en l'àmbit de les seves competències en matèria pressupostària.

4.5. Principis del procés de participació

El procés de Pressupostos Participatius està obert a tota la ciutadania de Sant Joan Despí, major de 16 anys i empadronada al municipi, en data anterior a la d'aprovació d'aquestes bases, tant en la fase de presentació de propostes com en la de votació, la qual podrà participar sobre una part de les inversions del municipi, motiu pel qual les propostes ciutadanes hauran de seguir uns criteris d'obligat compliment.

Criteris de les propostes:

- a. Criteri de legalitat: les propostes presentades hauran d'adequar-se a les lleis normatives vigents a la ciutat, i tractar-se d'actuacions d'inversió.
- b. Criteri de competències municipals: els projectes d'inversió a desenvolupar que sorgeixin del procés participatiu hauran de ser, necessàriament, de competència municipal.
- c. Criteri econòmic: el cost de les propostes haurà de ser igual i inferior a l'import total fixat corresponent a tots els projectes: projectes de ciutat i projectes de barri, en cada cas.
- d. Criteri de viabilitat tècnica: perquè es puguin desenvolupar les propostes no poden existir impediments tècnics.

- e. Criteri d'inclusivitat: les propostes hauran de ser inclusives i obertes i no poden plantejar accions d'exclusió social.
- f. Criteri de viabilitat del manteniment: es tindrà en compte el cost de manteniment dels projectes d'inversió proposats i la seva afectació a la despesa corrent dels pressupostos municipals.

4.6. Fases del procés

El procés es desenvoluparà en 7 fases:

- **Fase 1.** Informació a la ciutadania de l'inici del procés participatiu i les bases de participació.
- **Fase 2.** Presentació de propostes.
- **Fase 3.** Avaluació i valoració tècnica-econòmica de les propostes presentades.
- **Fase 4.** Votació de la ciutadania de les propostes finalistes.
- **Fase 5.** Publicitat de les propostes guanyadores.
- **Fase 6.** Desenvolupament de les propostes guanyadores.
- **Fase 7.** Seguiment i avaluació.

La ciutadania de Sant Joan Despí, a títol individual, podrà participar a les següents etapes del procés:

- Fase 2. Presentació de propostes
- Fase 4. Votació de les propostes finalistes
- Fase 7. Seguiment i avaluació

4.7. Comissió de valoració tècnica-econòmica de les propostes

La comissió tècnica i econòmica, coordinada per la persona que es designi, estarà formada com a mínim per:

- Un/a tècnic/a de l'Àrea d'Alcaldia
- Un/a tècnic/a de l'Àrea de Governança i desenvolupament local
- Un/a tècnic/a de l'Àrea de Territori, Espai Públic i Medi Ambient
- Un/a tècnic/a de l'Àrea de Serveis a la persona
- Un/a tècnic/a jurídic de l'Àrea de Territori, Espai Públic i Medi Ambient
- Un/a tècnic/a de l'Àrea de Serveis econòmics

La comissió s'ampliarà amb tècnics i tècniques sectorials específics, en el cas que hi hagi propostes que requereixin d'un assessorament específic en funció dels projectes que es presentin.

Aquesta comissió s'encarregarà de la gestió del procés:

- a. Avaluar i validar tècnica, econòmica i jurídicament les propostes presentades per la ciutadania, a partir dels criteris definits a les presents bases.

- b. Realitzar els informes de viabilitat de les propostes seleccionades i, per tant, quedaran descartades les propostes que no compleixin amb els requisits indicats a aquestes bases.
- c. Validar el resultat de la votació ciutadana.
- d. Resoldre qualsevol incidència que es pugui plantejar durant el procés.
- e. Aprovar les propostes guanyadores.

4.8. Desenvolupament del procés.

→ **Fase 1. Informació a la ciutadania de l'inici del procés participatiu.**

Es desenvoluparà una campanya d'informació a la ciutadania; també es donarà informació als diferents consells sectorials i al plenari d'entitats, amb la finalitat d'explicar tot el procés participatiu i les diferents fases.

Així mateix, s'iniciarà una campanya informativa per difondre els seus objectius i els canals de participació entre la ciutadania. La campanya de difusió inclou cartells, anunci al butlletí municipal, informació a través de correu electrònic i les xarxes socials municipals, al web municipal i a la plataforma de participació ciutadana Sant Joan Despí Participa (<https://decidim-sjdespi.diba.cat>)

→ **Fase 2. Presentació de propostes.**

Cada persona podrà presentar un màxim de dues propostes pel procés de Pressupostos Participatius, sempre emmarcades en l'àmbit d'inversions.

Per facilitar la participació a tota la població, el procés de presentació de propostes es podrà realitzar de dues maneres:

- a. Telemàticament ('on-line'):

A través de la plataforma de participació ciutadana Sant Joan Despí Participa (<https://decidim-sjdespi.diba.cat>) omplint el formulari de registre.

La proposta inclourà els següents apartats:

- Nom de la persona que fa la proposta
- DNI/NIE o CIF
- Adreça de correu electrònic i/o telèfon
- Adreça postal
- Títol de la proposta (15 paraules)
- Necessitat que vol resoldre (20 paraules)
- Persones o col·lectius a qui va adreçada la proposta (20 paraules)
- Descripció (500 paraules)

- b. Per telèfon o correu electrònic

Atesa la situació sanitària actual provocada per la pandèmia de la Covid-19 i per tal de facilitar la participació de totes les persones, com alternativa a la presentació telemàtica de propostes s'habilitarà un servei de recollida telefònic i per correu electrònic amb suport personalitzat.

Es podrà trucar al **93 480 60 00** en horari d'atenció al públic o bé enviar un correu electrònic a participa@sjdespi.net deixant el nom complet i un telèfon i/o correu electrònic de contacte i una persona de l'Ajuntament de Sant Joan Despí contactarà amb a persona interessada per tal de recollir la seva proposta i incorporar-la a la plataforma mitjançant **cita prèvia**.

- **OAC (Oficina d'atenció a la ciutadania)**. Camí del Mig, 9 Horari d'atenció: de dilluns a divendres de 8.30 a 14.00 hores i els dimecres també de 16.30 a 19.00 hores (menys de juny a setembre).

→ **Fase 3. Avaluació i valoració tècnica – econòmica de les propostes preseleccionades.**

En aquesta fase, en primer lloc, la comissió comprovarà que totes les propostes compleixen els requisits per poder passar a la següent fase i aporten tota la informació sol·licitada.

En segon lloc, elaborarà un informe de viabilitat tècnica, jurídica i econòmica de les propostes. Es farà servir un document tipus formulari amb valoracions objectives que quedin recollides als indicadors següents:

- Ser un projecte de ciutat
 - Ser de competència municipal
 - No contradir els plans aprovats
 - Ser viable tècnicament
 - Ser viable econòmicament
 - Respectar el marc jurídic i legal existent
 - Ser considerada una inversió
 - No presentar un cost addicional en futurs pressupostos ni crear dependència
 - No contemplar subvencions a entitats ni el finançament de projectes no municipals ja existents.
- a. En cas d'observar inadequacions o incompatibilitats en alguna de les propostes preseleccionades, la comissió de valoració pot proposar modificacions, sempre que no desvirtuin o alterin de manera substancial el contingut o sentit de la proposta original de manera consensuada amb la persona que la presenta. En aquest supòsit cal revisar o informar tècnicament de nou la proposta abans de ser avaluada definitivament.
- b. En el cas de que es presentin varies propostes amb el mateix contingut i siguin preseleccionades, totes elles seran publicades, respectant-ne la literalitat, però només una, a proposta de la comissió de valoració, serà la considerada a efectes de votació per part de la ciutadania.

→ **Fase 4. Votació de les propostes finalistes.**

En aquesta fase es desenvoluparà el període de votació de propostes finalistes per part de tota la ciutadania. La votació es realitzarà, únicament, a través de la pàgina Sant Joan Despí Participa (<https://decidim-sjdespi.diba.cat>) i es demanaran els mateixos requisits que per presentar propostes de manera telemàtica.

En cas de necessitar assistència per a la votació, es facilitarà a les persones que ho sol·licitin trucant al 93 480 60 00 mitjançant cita prèvia.

→ **Fase 5. Publicitat de les propostes guanyadores.**

La informació sobre les propostes que s'incloguin al pressupost municipal 2021, 2022 i 2023 serà publicada als diferents mitjans de comunicació local, amb anterioritat a la seva presentació al Ple Municipal per la seva aprovació.

→ **Fase 6. Desenvolupament dels projectes**

Un cop publicades les propostes guanyadores es podran iniciar els projectes que hauran de finalitzar com a màxim el 30 d'abril de 2023.

→ **Fase 7. Seguiment i avaluació**

La persona responsable de la coordinació de la comissió tècnica i econòmica s'encarregarà de coordinar el seguiment i avaluació del procés i la seva execució al pressupost de l'any 2021, 2022 i 2023, emetent un informe final de seguiment i avaluació que serveixi per avaluar el procés i la seva implementació, incorporant, si s'escau, propostes de millora contínua.

4.9. Calendari.

El calendari de desenvolupament del procés, amb el detall de les dates en que es desenvoluparan les diferents fases esmentades al present reglament, s'aprovarà mitjançant resolució del President de l'Àrea de Governança i desenvolupament local.