

## **INFORME TÈCNIC**

**Assumpte:** Aprovació del Reglament de prestacions socials de caràcter econòmic de l'Ajuntament de Sant Joan Despí

**Departament:** Serveis Socials

### **Antecedents**

L'Ajuntament de Sant Joan Despí, en l'exercici de les seves competències, ha articularat una sèrie de prestacions de caràcter econòmic per cobrir les necessitats més urgents de la ciutadania i, també, per aquelles necessitats que no són previstes per altres administracions i que contribueixen a millorar la inclusió social de les persones. Són prestacions que cobreixen necessitats tan diverses com l'alimentació, l'habitatge, subministraments o farmàcia enfront d'altres com les activitats socioeducatives complementàries a l'educació formal o la facilitació d'accés a activitats sociolaborals.

L'objectiu essencial d'aquest Reglament és impulsar un nou model de garantia d'ingressos més eficaç per donar resposta a les situacions de pobresa i urgència social, amb una incidència especial en reptes estructurals com són les necessitats bàsiques, i alhora promoure sistemes de prestació més accessibles, més eficients i més equitatius territorialment.

La competència per a l'atorgament de prestacions socials de caràcter econòmic en l'àmbit de l'acció social resulta de la competència dels municipis per a la regulació i la prestació dels serveis d'atenció a les persones, dels serveis socials públics d'assistència primària i foment de les polítiques d'acolliment dels immigrants, i de l'avaluació i informació de situacions de necessitat social i l'atenció immediata a persones en situació de risc d'exclusió social.

Les prestacions contemplades en aquest Reglament tendeixen, en primera instància, a pal·liar necessitats socials i econòmiques de les persones perceptores i de les famílies, en situació o risc d'exclusió social, i es dirigeixen a assolir l'objectiu, a curt i mig termini, d'incidir en la consecució de la seva autonomia i desenvolupament personal i garantir la seva inclusió social.

La importància de garantir un mínim de suficiència en matèria de recursos i igualtat d'oportunitats, en un sentit ampli i extensiu d'aquest principi, fa que les prestacions socials regulades en aquest Reglament no es desvinculin del projecte o pla de treball individual i familiar de la persona perceptora de la prestació per assolir una política social inclusiva que aconsegueixi, no únicament una prestació de tipus reactiu, sinó, també, la necessària articulació de recursos en funció de les necessitats de la família, així com la incidència en les causes originàries de la situació per a la consecució d'una solució de signe estructural i no conjuntural a les necessitats de la persona perceptora

en coordinació amb la resta d'Administracions. Aquest projecte o pla de treball

individual i familiar es formula com un dret de les persones perceptores al mateix nivell que les prestacions econòmiques i no és condició exigible per a l'atorgament o pagament d'aquestes.

El fonament de l'atorgament de prestacions socials de caràcter econòmic constitueix un aspecte essencial en aquest Reglament la qual ha adoptat el criteri de la màxima objectivització en l'atorgament. No obstant això, i atesa la particularitat de les polítiques socials locals en matèria de prestacions econòmiques, en la mesura que representen el darrer sistema de protecció social, es preveu en aquest Reglament l'element discrecional o facultatiu del personal tècnic de referència dels serveis socials bàsics, el qual, de forma motivada en el corresponent informe, pot proposar l'atorgament de prestacions tot i no concórrer la integritat de requisits per l'accés a aquest dret. Aquest tràmit respon a la imperiosa necessitat de combinar l'exigència de regulació amb la de flexibilitat, atès l'objecte i complexitat de les situacions d'exclusió social manifesta que, per defecte, presenten un nivell de compliment de formalitats i requisits legals adequats al públic objectiu al qual es dirigeix, amb unes característiques que el singularitzen a partir de garantir l'accessibilitat al dret que es reconeix i als recursos que s'adscriuen.

Aquest Reglament regula dins l'àmbit territorial municipal els drets i les obligacions que es deriven de la Llei 12/2007, d'11 d'octubre, de serveis socials i de la Llei 13/2006, de 27 de juliol, de prestacions socials de caràcter econòmic, configurant reglamentàriament, com a dret subjectiu de caràcter bàsic, les prestacions socials de caràcter econòmic que contempla, en el territori d'aplicació del Reglament, per tal de garantir l'autonomia i el lliure desenvolupament de la personalitat, que facilitin la inclusió social, d'acord amb el principi d'igualtat i no discriminació.

### **Identificació de les finalitats**

L'Ajuntament de Sant Joan Despí mitjançant l'aprovació d'aquest reglament es vol dotar d'una norma pròpia que reguli les prestacions econòmiques de caràcter social de la Llei 13/2006 de Prestacions Socials de Caràcter Econòmic. Són prestacions socials de caràcter econòmic que tenen per finalitat atendre situacions puntuals, urgents, bàsiques i de subsistència, així com situacions d'especial necessitat social i/o d'emergència i/o risc d'exclusió.

El present reglament s'inscriu com a regulació jurídica municipal de la despesa amb objectiu assistencial i dona compliment als principis que han d'imperar en la relació entre l'administració i la ciutadania en matèria d'objectivitat, transparència, proporcionalitat, confiança legítima, bona fe, eficàcia i eficiència dels serveis públics; particularment en un àmbit tan sensible com és el de l'atenció a les persones en situació de vulnerabilitat i exclusió social.

El present reglament establirà, d'una banda, els criteris i barems d'accés de les famílies a les prestacions econòmiques de caràcter social.

I d'una altra, fixarà els circuits o protocols d'atorgament de prestacions per als serveis socials, facilitant-ne el procés de gestió.

Determinarà els criteris metodològics de transversalitat, agilitat en l'atorgament, i criteri tècnic vinculat al pla de treball individual o familiar com a mesura d'empoderament i prevenció dels ciutadans i ciutadanes en situacions de vulnerabilitat social.

Garantirà l'equitat de la prestacions i la valoració de les situacions d'emergència i excepcionalitat.

### **Marc Normatiu**

El fonament del present reglament es troba en el compliment dels principis rectors de la política social i econòmica, previstos als articles 39 i següents de la Constitució Espanyola, en el Capítol I, Títol I que declara/reconeix els drets i deures de l'àmbit civil i social-, de l'Estatut d'Autonomia de Catalunya, i de forma particular en la Llei 12/2007, d'11 d'octubre de serveis socials i de la Llei 13/2006, de 27 de juliol, de prestacions socials de caràcter econòmic, amb les modificacions introduïdes per la Llei 5/2020 de mesures fiscals, financeres, administratives i del sector públic.

Així com en tota la normativa específica vigent en aquests moments que sigui d'aplicació, destaquem especialment el Decret 142/2010, d'11 d'octubre, pel qual s'aprova la cartera de serveis socials 2010-2011, la Llei 18/2007, de 28 de desembre, de dret a l'habitatge, modificada per la Llei 9/2011, de 29 de desembre, de promoció de l'activitat econòmica, la Llei 24/2015, del 29 de juliol, de mesures urgents per a afrontar l'emergència en l'àmbit de l'habitatge i la pobresa energètica.

D'altra banda, en la Llei 11/2007 de 22 de juny, d'accés electrònic dels ciutadans als serveis públics, que determina quina és la documentació a la que es podrà tenir accés per mitjans electrònics. La Llei orgànica 3/2018, de 5 de desembre, de protecció de dades personals i garantia de drets digitals.

En matèria de procediment i compliment dels requisits legals que han de guiar l'actuació de l'administració, el present reglament és subsidiari de la Llei 39/2015 d'1 d'octubre de Procediment Administratiu comú de les Administracions públiques.

### **Competència de l'Ajuntament de Sant Joan Despí**

En el marc autonòmic, l'article 84.2.m) de l'Estatut d'Autonomia de Catalunya, disposa que els governs locals de Catalunya tenen en tot cas competències pròpies, en els temes que determinin les lleis, sobre la regulació i la prestació dels serveis d'atenció a les persones, dels serveis socials públics d'assistència primària i foment.

L'article 66.3 k) del Decret Legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya, atorga competència pròpia al municipi en matèria de prestació dels serveis socials.

L'article 31 de la Llei 12/2007, d'11 d'octubre, de serveis socials, atorga competència als municipis en matèria de serveis socials, i en matèria de prestacions d'urgència social, els articles 6.4 i 30.1 de la Llei 13/2006, de 27 de juliol, de prestacions socials de caràcter econòmic de Catalunya.

La competència de l'Ajuntament de Sant Joan Despí s'emmarca en la competència bàsica municipal establerta a la Llei 7/1985, de 2 d'abril reguladora de les Bases de Règim Local, i particularment en les modificacions introduïdes a la Llei 27/2013, de 27 de desembre, de racionalització i sostenibilitat de l'Administració local que contempla

l'avaluació e informació de situacions de necessitat social i l'atenció immediata a persones en situació o risc d'exclusió social.

### **Contingut del Reglament de prestacions socials de caràcter econòmic de l'Ajuntament de Sant Joan Despí**

El reglament de prestacions socials de caràcter econòmic s'estructura en es divideix en quatre capítols, seguit de dos disposicions i 8 annexes.

Capítol 1 està destinat a l'objecte del Reglament, així com als subjectes a qui s'aplicarà. Així mateix es contempla les modalitats de les prestacions, regulant les prestacions socials de caràcter econòmic que tenen per finalitat atendre situacions puntuals, urgents, bàsiques i de subsistència, així com les situacions d'especial necessitat social i/o d'emergència i/o risc d'exclusió. També estableix la tipologia de les prestacions segons la seva forma de pagament i de concessió. Determina les persones beneficiàries, els requisits per accedir a les prestacions, els seus drets i les seves obligacions, i els criteris d'atorgament.

Capítol 2 està destinat al procediment de concessió de les prestacions

Capítol 3 esta destinat al finançament

Capítol 4 a les infraccions i al règim sancionador

Una disposició transitòria que fa referència a les sol·licituds en tràmit i una disposició derogatòria única.

Annex 1 Estableix les referències per a la determinació dels ingressos de les persones o unitats familiars

Annex 2 Quantia màxima de lloguer per a l'any 2024

Annex 3 Llistat d'accés de les prestacions regulades en aquest reglament

Annex 4 Targetes moneder: barem i quanties mensuals

Annex 5 Barem d'activitats socioeducatives per a les activitats durant el curs escolar i durant el període vacacional

Annex 6 Valoració social

Annex 7 Formulari de prescripció d'ajut econòmic d'urgència social

Annex 8 Sol·licitud

D'acord amb aquests antecedents **informo favorablement** sobre,

**Primer**, Aprovació del Reglament municipal de prestacions socials de caràcter econòmic de l'Ajuntament de Sant Joan Despí

**Segon**, l'Ajuntament de Sant Joan Despí té consignada la partida pressupostària *cobertura de situacions d'urgència social* pel conjunt de prestacions econòmiques de caràcter social destinades a persones en situació o risc d'exclusió social.

### **A data de la signatura electrònica**

Rosa Baixas  
Cap d'Acció Social i Igualtat