

AJUNTAMENT DE  
SANT JOAN DESPÍ

DEPARTAMENT: INTERVENCIÓ GENERAL  
ASSUMPTE: Proposta d' aprovació del pressupost general de l' exercici 2022.  
Ajuntament i ADSA  
INTERESSAT: AJUNTAMENT DE SANT JOAN DESPÍ  
EXPEDIENT: INGE2021000020 X2021005817

## INFORME

### Antecedents

I.- L' Alcaldessa proposa al ple de l' Ajuntament l' aprovació del pressupost general de la Corporació per a l' exercici de 2022. La proposta integra en un pressupost únic i general el pressupost del propi Ajuntament i els estats pressupostaris preventius i anuals de la Societat Mercantil Municipal "Aparcaments Despí S.A.U" el capital social de la qual és propietat integrament de l' Ajuntament. Entre la documentació que conté l' expedient s' inclou un estat de consolidació de les magnituds d' ambdós pressupostos

II.- Els estats preventius que expressen el pressupost anual de la societat Mercantil Municipal Aparcaments Despí S.A. (ADSA) han estat aprovats pel Consell d' Administració de la societat el 19 d' octubre de 2021

III.- L' objecte del present informe és avaluar les bases utilitzades pel càlcul dels ingressos previstos en el pressupost del 2022, la suficiència dels crèdits de l' estat de despeses per atendre els compromisos econòmics derivats de la gestió municipal i opinar sobre l'efectiu anivellament del pressupost. Amb el present informe s' en dona compliment a allò que preveu l'article 168.1.g) de la Llei 39/88 Reguladora de les Finances Locals, segons la redacció aprovada pel RDL 2/2004 de 5 de març i modificada per RDL 17/2014.

IV.- El present, és també l'informe de l' Interventor previst en l'apartat 4art. del mateix article 168 de l' esmentada Llei Reguladora. La necessitat d' informar el pressupost, es troba expressament descrita com integrant de la funció de control intern de la gestió econòmica - financera i pressupostària ( article 4.1b) del Real Decreto 128/2018 de 16 de març, que regula el règim jurídic dels funcionaris d' administració local amb habilitació de caràcter nacional)

V.- L' Informe expressa també l' opinió de l' Interventor sobre el compliment, de la Llei Orgànica 2/2012 de 27 d' abril, d' Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera en el pressupost que es presenta al Ple

### Consideracions de la Intervenció

1.- Documentació que integra l' expedient del pressupost

L'expedient inclou la documentació prevista a la normativa vigent, especialment la que es descriu als articles 168 i següents de la Llei Reguladora i el RD 500/90 de 18 d' abril. També inclou la documentació relativa al pressupost de la Societat ADSA



## 2.- Estructura pressupostària

La codificació de partides i conceptes aplicada per ordenar les magnituds del pressupost segueix l' Ordre Ministerial EHA/3565/08 actualitzada per l' Ordre HAP 419/2014 de 14 de març, que aprova l' estructura dels pressupostos de les entitats locals. El pressupost de despeses es classifica seguint els criteris orgànic, per polítiques de despesa i econòmic, de tal manera que es poden obtenir agregacions parcials per àrees o departaments (criteri orgànic propi de l' Ajuntament), per grups de programes (classificació per programes) o per categories segons la naturalesa de les operacions (criteri econòmic). El pressupost d' ingressos es classifica seguint els criteris orgànic i econòmic.

El pressupost de la Societat Mercantil Municipal ADSA té caràcter indicatiu quan a la estimació de les despeses i segueix les definicions i l' estructura prevista a l' article 111 i concordants del Reial Decret 500/90 de 18 d' abril.

## 3.- Avaluació dels recursos de l' Ajuntament.

*Els recursos tributaris* previstos en el pressupost general, els ha estimat el departament de Gestió Tributària de l' Ajuntament juntament amb la Intervenció. Les bases de l' estimació han estat: els drets reconeguts en els exercicis del 2019 i 2020 i la projecció de les previsions a 31 de desembre de 2021, les previsions de l' actuació pressupostària prevista el 2022 per l'Estat (Llei de Pressupostos Generals de l' Estat), la Generalitat de Catalunya i altres actuacions que puguin tenir repercussió sobre els ingressos municipals.

*Els recursos no tributaris* s' han calculat en funció de la recaptació efectiva prevista en el trienni 2019-2021 i l'evolució de transferències corrents a rebre d'altres administracions durant l'exercici

*Els preus públics* s' han estimat d'acord amb els informes d' ús de les diferents instal·lacions i serveis municipals elaborats pels responsables dels centres i aplicades les tarifes de les respectives ordenances fiscals. En relació a l' utilització dels elements del domini públic, les previsions de drets s' han establert per projecció i actualització de les xifres corresponents al trieni 2019/2021

*La participació en tributs de l'Estat* s' ha mantingut en el mateix import que la prevista pel 2021 i tenint en compte una estimació per a la liquidació definitiva corresponent a l' exercici de 2020

La quantitat que correspon a l' Ajuntament per transferència del *Fons de Cooperació Local de Catalunya* s' ha calculat mantenint l' import acreditat l' exercici del 2021 de forma provisional i pendent del que reguli el projecte de Llei de Pressupost General de la Generalitat de Catalunya pel 2022. En aquest apartat, s' ha inclòs la previsió de rebre el fons extraordinari previst en el Decret Llei 21/21 de 5 d' octubre (DOGC 06.10.2021)



El pressupost recull l'aportació a rebre de l'Àrea Metropolitana de Barcelona destinada a les operacions del "Pla d'actuacions municipals de millorar urbana (PAMMU)" que seran concertades amb l'Àrea al llarg de 2022. Aquest ingrés es compensarà amb l'aportació de l'Ajuntament al finançament de la pròpia AMB estimada en funció de la nostra base cadastral.

Els *ingressos de capital* es detallen en el respectiu apartat de la documentació pressupostària, particularment en el pla d'inversions i finançament. Provenen dels programes de suport a les inversions locals que han desplegat les administracions de l'Estat, la Generalitat de Catalunya, l'AMB, la Diputació de Barcelona i el Consell Comarcal del Baix Llobregat. Aquets ingressos resulten afectats al finançament del programa d'inversions de l'Ajuntament.

*Els ingressos per actius financers* s'estimen en raó de la perspectiva de vendes de places d'aparcament de la Societat ADSA. Una part d'aquestes vendes han de ser ingressades a l'Ajuntament per cancel·lar el préstec a llarg termini que l'Ajuntament té concedit a la Societat en virtut dels acords de venda de l'aparcament soterrani de la plaça Mercè Rodoreda

*Les operacions d'endeutament.* Per finançar parcialment les inversions previstes al pressupost, es preveu formalitzar operacions d'endeutament per un import màxim de 3.755.090 euros. Aquest import, supera en 2.065.590 euros les previsions d'amortització de préstecs amb que es dota el pressupost de despeses, motiu pel qual a la fi de l'exercici, cas d'executar el pressupost conforme a les previsions inicials, és de preveure que s'en produirà un increment net del deute financer exigible a llarg termini estimat en aquest mateix import

#### 4 - Suficiència de les dotacions de despesa en el pressupost de l'Ajuntament

##### *Despeses de personal*

El pressupost de despeses dota el capítol primer (despeses de personal) amb els crèdits que el departament de recursos humans de l'Ajuntament ha estimat suficients per acomplir les obligacions retributives i socials amb el personal propi, sempre tenint en compte que l'acreditament de les retribucions de personal serà conforme pugui preveure la Llei de Pressupostos Generals de l'Estat pel 2022.

Simultàniament a la proposta d'aprovació del pressupost, es presenten al ple els acords necessaris per modificar la plantilla de personal i la relació dels llocs de treball. Aquesta actuació és motiu de tràmit d'un expedient separat i és objecte d'un altra informe

El departament de recursos humans de l'Ajuntament ha detallat les modificacions que afecten a les despeses de personal i ha proposat la imputació dels recursos als programes.



### *Despeses pel funcionament dels serveis i transferències corrents*

Les dotacions de la despesa de funcionament ordinari dels serveis s' han avaluat d'acord amb les previsions de les persones responsables de la gestió de les àrees i els serveis i seguint les seves propostes. Les àrees i departaments han actuat complint les instruccions de l' Alcaldia adreçades al control de la despesa corrent

El pressupost conté les previsions oportunes per fer front a la despesa derivada de la pertinença de l'Ajuntament a entitats associatives: l'Àrea Metropolitana de Barcelona, la Mancomunitat de la Font Santa, la Federació de Municipis de Catalunya, l' Associació de Municipis de Catalunya, la Federación Española de Municipios y Provincias, el Consorci de Normalització Lingüística, el Pacte Industrial de la Regió Metropolitana i altres ens

El pressupost dota els crèdits necessaris per atendre les transferències corrents a famílies, entitats ciutadanes i institucions sense finalitat de lucre segons les propostes que han formulat les àrees. Es detalla la imputació dels crèdits als programes de despesa.

### *Càrrega financera*

El pressupost conté les dotacions necessàries per fer front a la càrrega financera de les operacions de deute vigents a 31.12.2021. També preveu una dotació addicional per atendre la possible càrrega addicional derivada de les noves operacions de crèdit que es puguin formalitzar durant el 2022. Per últim, el pressupost també inclou una dotació per atendre el reconeixement d' obligacions per possibles interessos de demora o altres despeses financeres derivades del pagament de deutes.

### **5.- Les inversions i les transferències de capital**

A la documentació pressupostària s'inclou detall de les operacions d' inversió directa i les transferències de capital amb el seu finançament i per un import global d' 11.506.614 euros. L' execució de les inversions haurà d'ajustar-se al procés d'obtenció dels ingressos que les financen amb caràcter afectat.

### **6.- L' anivellament del pressupost**

Es produeix situació d' anivellament quan la suma dels ingressos ordinaris és suficient per atendre les dotacions de la despesa corrent de l' Ajuntament més la que s' en deriva de la variació de passius financers. Considerem que la despesa ordinària i les dotacions per atendre els passius financers integren la despesa "estructural" de l' Ajuntament, la qual ha de ser finançada amb ingressos ordinaris. Segons el pressupost que l' Alcaldia presenta al ple, les dades corresponents a aquesta estimació son les que es detallen en el quadre següent:

**Pressupost 2021 Pressupost****2022**

Suma dels ingressos ordinaris (capítols 1 a 5)	43.961.699	46.038.686
Suma de les despeses corrents (capítols 1 a 4)	42.272.199	44.349.186
Diferència (+) de les dues magnituds anteriors	1.689.500	1.689.500
Import de la dotació a la variació de passius	1.689.500	1.689.500
Posició en relació a la suficiència	Suficiència	Suficiència

**7.- El Pressupost de la Societat Mercantil Municipal ADSA.**

El pressupost pel 2022 inclou els estats de previsió de despeses i ingressos de la Societat Mercantil Municipal Aparcaments Despí S.A. i els estats d'inversions i finançament materialitzats com:

- a) El compte d' explotació.
- b) Els compte d' altres resultats.
- c) El compte de pèrdues i guanys i
- d) El pressupost de capital.

El detall de les magnituds que presenta la empresa és el següent:

*Compte de previsió de pèrdues i guanys 2022*

La SMM presenta una previsió de compte de pèrdues i guanys amb situació d' equilibri segons el següent resum:

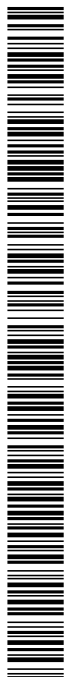
Motiu del resultat	Import €
A - Resultat de l' explotació	396.196,40
B - Resultat financer	(-) 396.196,40
C - Resultat abans d' impostos	0,00
- Resultat previst a l' exercici	0,00

*Pressupost de capital 2022*

La societat presenta un pressupost de capital equilibrat amb recursos i dotacions per import d' 1.124.598,37 euros. L' origen dels recursos i llur destinació és la que es detalla a la memòria que acompanya el projecte.

*Memòria explicativa del pressupost*

La Societat presenta una memòria on explica les activitats previstes i la motivació de les entrades al pressupost de capital i al compte d' explotació previst.

**8.- Estat de consolidació**



L' expedient inclou també el document anomenat "estat de consolidació" previst a l' article 166.1.c) del TR de la Llei Reguladora. Presenta les magnituds consolidades del pressupost de l' Ajuntament i les previsions de la Societat Mercantil Municipal ADSA aplicant criteri d' homogeneïtat de les operacions i deduïnt les operacions i transferències internes. El resultat, un cop deduïdes les operacions internes i la variació de les existències, és de 61.254.167 euros (el 2021 va ser de 57.854.950 euros ).

**9.- Informe sobre l' aplicació de la Llei d' Estabilitat Pressupostària. Exercicis de 2021 i previsions pel 2022**

El pressupost general pel 2022 s' ha elaborat tenint en compte les disposicions de la Llei Orgànica 2/2012 de 27 d' abril d' Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera modificada per la Llei Orgànica 4/2012 de 28 de setembre. En relació al grau d' adequació a la Llei en el projecte que es presenta al Ple, l' Interventor informa:

**a) Naturalesa de les entitats que integren la Corporació als efectes d' aplicació de les normes del "sistema europeu de comptes" (SEC2010)**

El Ministeri d' Hisenda i Funció Pública ha notificat la classificació de la empresa municipal Aparcaments Despí S.A. com "societat no financera" (sector 11 de la classificació del sistema europeu de comptes) en atenció al fet que es finança amb una proporció major del 50% amb ingressos provinents de mercat

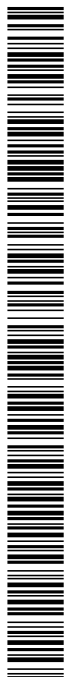
Per tant, el sector "administracions públiques" (sector14) del SEC només ho integra el propi Ajuntament i és només amb les seves magnituds que estimarem la posició d' estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera

**b) L' objectiu d' estabilitat del pressupost de l' Ajuntament**

És necessari que el pressupost de l' Ajuntament, llurs modificacions i el resultat de la liquidació es gestioni complint la situació d' equilibri o superàvit en termes de capacitat o necessitat de finançament d' acord amb la definició continguda en el SEC. A l' objecte d' analitzar el compliment d' aquest requisit, les operacions no financeres del projecte de pressupost general, son les següents:

Operacions	Import €
Suma d' ingressos no financers (caps. 1 a 7)	53.740.210
Suma de despeses no financeres (caps. 1 a 7)	55.855.800

El saldo inicial es negatiu i afectarà a la posició d' estabilitat per que el pressupost inicial manifesta necessitat de finançament, la qual cosa podria comportar un increment de l' endeutament a llarg termini. Per quantificar aquesta posició, en el moment de comunicar – la al Ministeri d' Hisenda, s' hauran d' aplicar els ajustos a la comptabilitat nacional que seran estimar seguint els criteris que aprovats a l' Ordre Ministerial HAP 2105/2012 d' ú d' octubre modificada per OM HAP/2082/2014 de 7 de novembre.





**c) L' objectiu de deute públic de l' Ajuntament**

Conforme les xifres del projecte de pressupost, es pot anticipar que l' Ajuntament complirà l' objectiu de deute públic. La variació dels passius financers prevista te saldo net de (+) 2.065.590 euros, cosa que permet estimar que a final de l' exercici de 2022 el saldo viu del deute a llarg termini s' haurà incrementat fins el límit màxim estimat de 10.596.807 d' euros. Correlativament, la proporció de deute viu a llarg termini sobre ingressos ordinaris de l' Ajuntament es pot quantificar en el 23,02 per cent dels ingressos ordinaris de la Corporació projectats amb referència a 31 de desembre de 2022

**d) L' aplicació de la "regla de despesa" (article 12 de la Llei Orgànica 2/2012)**

En el càlcul de les magnituds del pressupost general, s' ha tingut en compte respectar un marc que fes possible el compliment de la "regla de la despesa" tal com preveu la Llei d' Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat financera. Segons aquesta norma, la variació de la despesa de les administracions públiques no podrà superar la taxa de referència de creixement del producte interior brut de l' economia espanyola a mig termini. El límit de la referència de creixement de la despesa computable i els termes per calcular les condicions d' homogeneïtat els estableix el Consell de Ministres. Sobre els imports nominals que consten en el projecte de pressupost de l' Ajuntament, és necessari verificar els ajustos que estableix el Sistema Europeu de Cuentas (SEC-2010). Cal elaborar els ajustos i aplicar - los sobre el saldo pressupostari seguint l' Ordre Ministerial HAP/2105/2012 d' 1 d' octubre. Un cop estimats, cal notificar - los a través de la plataforma de comunicació que ha previst el Ministeri a la seu electrònica ("oficina virtual d' entitats locals").

**e) Compliment de l' article 29 de la Llei d' Estabilitat Pressupostària**

L' article 29 de la Llei d' Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera obliga a l' Ajuntament a formular ( i comunicar al Ministeri d' Hisenda i Funció Pública) un marc de les seves actuacions pressupostàries en el mig termini (es tracta d' una projecció quadriennal) . Aquest marc s' ha comunicat al Ministeri mitjançant el procediment de signatura electrònica posat a disposició dels ajuntaments a l' oficina virtual del Ministeri en el termini fixat. Durant el 2022, serà necessari actualitzar el marc. El pressupost que l' Alcaldia presenta al Ple, s' ajusta en les seves variables més significatives a les previsions del marc quadriennal comunicat al Ministeri.

Durant el 2021, la Intervenció ha anat complint amb l' obligació de notificar al Ministeri d' Hisenda i Funció Pública la posició trimestral d' estabilitat pressupostària, sostenibilitat financera del deute i compliment del període mitjà de pagament a proveïdors. Com a conseqüència de la pèrdua d' ingressos provocada per la pandèmia de la "covid,- 19" l' avaluació corresponent als trimestres primer, segon, tercer i (previsiblement) quart trimestre, les estimacions posen de manifest una situació de necessitat de finançament.

La gestió del pressupost 2022 es veurà afectada per aquesta realitat, tenint també en compte que el Congres de Diputats ha decidit que, durant l' exercici de 2021 i 2022, no serà exigible a les entitats locals el compliment de les regles fiscals que va establir la Llei d' Estabilitat Pressupostària.



## 10.- Informe sobre les previsions de la liquidació del pressupost general de 2021

Les Regles 54 i següents de la Instrucció de Comptabilitat Local de 2013, desenvolupen l'article 18.b) del Real Decret 500/90 de 20 d'abril i fixen l'estructura dels informes de liquidació parcial a 30 de juny del pressupost i avançament de la liquidació del present exercici. Entre la documentació de l'expedient es troben els llistats informàtics que contenen l'expressada informació.

Les previsions de liquidació del 2021 posen de manifest la recuperació parcial de la pèrdua de l'equilibri motivada per la reducció dels ingressos que provoca la situació d'alarma sanitària conseqüència de la pandèmia de la Covid – 19.

### Normativa aplicable

1.- L'article 112 de la Llei 7/85 de 2 d'abril, Reguladora de les Bases del Règim Local, estableix la normativa general aplicable a la matèria pressupostària a l'àmbit local. Determina que el pressupost local, té caràcter anual, i és únic, general, i equilibrat. El pressupost classifica les previsions d'ingressos i despeses conforme a l'estructura que determini l'administració de l'Estat.

2.- L'article 113 de l'esmentada Llei estableix el règim de recursos i impugnacions dels acords aprovatoris del pressupost.

3.- L'article 162 i següents de la Llei 39/88, Reguladora de les Hisendes Locals (Text refós aprovat pel RDL 2/2004 de 5 de març de 2004) detalla les qüestions abans regulades per la Llei de Bases: defineix la universalitat del pressupost, la limitació a les dotacions del pressupost de despeses, l'àmbit temporal, el contingut, la documentació i el procediment per a l'aprovació provisional i definitiva del pressupost.

4.- Els articles 2 i següents del Real Decret 500/90 de 20 d'abril que desenvolupa la Llei Reguladora en matèria pressupostària, detalla el contingut i els procediments d'aprovació dels pressupostos de les entitats locals.

5.- El pressupost inclou també els estats de previsió de la Societat municipal Mercantil ADSA estructurats com pressupost de capital i compte d'explotació de caràcter preventiu, estructurats conforme regula els articles 111 i següents del RD 500/90 de 20 d'abril.

6.- L'estructura pressupostària comú per a tots els pressupostos locals és la que té aprovada el Ministeri d'Hisenda amb l'OM EHA 3565/2008 de 3 de desembre actualitzada posteriorment per l'Ordre HAP 419/2014 de 14 de març,

7.- Les Entitats locals es troben en l'àmbit d'aplicació de la Llei Orgànica 02/2012 de 27 d'abril i per tant, el pressupost local ha de respectar els principis d'estabilitat pressupostària, sostenibilitat financera, transparència i eficiència en la gestió dels recursos públics.

8.- El raport al Ministeri d'Hisenda sobre la gestió del cicle pressupostari local ha de verificar – se seguint el que regula l'Ordre Ministerial HAP/2082/2014 de 7 de novembre aplicant la informació sobre la plataforma electrònica habilitada pel Ministeri.

9.- El Congrés de Diputats en el Ple de 20 d'octubre ha admès la iniciativa del Consell de Ministres i ha autoritzat la suspensió temporal (2020 i 2021) de les regles fiscals de la







Llei d' Estabilitat, situació que es tindrà en compte en el moment de notificar al Ministeri d' Hisenda la posició d' estabilitat presupostària, sostenibilitat financera i compliment de la regla de la despesa.

**10.-** El Consell de Ministres va acordar el dia 27 de juliol de 2021 apreciar la situació d' emergència extraordinària prevista a l' article 135.4 de la Constitució i va demanar al Congrés de Diputats la pròrroga de la suspensió temporal de les regles fiscals per a l' exercici de 2022. El Congrés dels Diputats ha apreciat les motivacions exposades pel Consell de Ministres i ha autoritzar l' esmentada pròrroga de la suspensió de les regles fiscals pel 2022 en el Ple del Congrés celebrat el 13 de setembre de 2021.

### Naturalesa de l' informe de la Intervenció

El present informe té caràcter preceptiu conforme ho descriu l' article 168.4 del Text Refós de la esmentada Llei Reguladora de les Hisendes Locals i l' article 4art. del Reial Decret 128/2018 de 16 de març que regula el règim jurídic dels funcionaris d' administració local amb habilitació de caràcter nacional.

### Conclusions

Analitzada la documentació que consta a l'expedient i en atenció a les consideracions recollides en el present document, l' Interventor de l' Ajuntament emet informe favorable al Pressupost General per l'exercici del 2022 que l' Alcaldessa presenta al Ple de la Corporació per a la seva aprovació inicial.

Aprovat inicialment, el pressupost s' exposarà al públic mitjançant la publicació d' un anunci en el butlletí oficial de la província, donant així compliment al que preveu l' article 169 del TR de la Llei Reguladora d' Hisendes Locals.

Junt amb el present informe, es fiscalitza l' expedient formalitzant la signatura electrònica corresponent a l' aplicatiu BPM de seguiment d' acords i resolucions de la Corporació.

Sant Joan Despí, a la data de la signatura electrònica  
L' Interventor

